

ORDENANÇA MUNICIPAL SOBRE DISTRIBUCIÓ DE PUBLICITAT

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Durant els darrers anys s'ha produït un important creixement de la publicitat, que provoca un increment de les molèsties a la ciutadania, genera un gran volum de residus i embruta l'espai públic.

Tanmateix, cal considerar que aquest creixement és fruit del dinamisme del món associatiu i de l'acció pública, així com de la vitalitat de l'empresariat local de petit format, col·lectius que, en tant que agents de la comunitat, necessiten instruments per fer viable la difusió de la seva activitat. Atès que cal entendre aquest marc com una realitat palesa i positiva a la qual cal donar resposta, la present ordenança no preveu únicament establir un ordre en la distribució de la publicitat, sinó que expressa el compromís de l'Ajuntament per facilitar realment aquest concepte.

Així, a partir de l'aprovació d'aquesta ordenança, l'Ajuntament iniciarà un programa d'implantació de punts de distribució per a cartelleria i assimilables i també de disposició de pancartes, així com la facilitació d'eines per combatre l'ús inadequat de les bústies de correspondència. La prioritat d'ús dels esmentats punts serà –de manera equitativa-, per a les entitats sense afany de lucre i els serveis públics.

TITOL I Disposicions generals

Article 1: Fonament, objecte i naturalesa

1. La present ordenança municipal es dicta a l'empara dels articles 25 de la Llei 7/85 del 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local i 63 de la Llei 8/87 del 15 d'abril Municipal i de Règim Local de Catalunya.
2. Té per objecte regular les condicions de la distribució publicitària a la via pública, en els paraments verticals dels edificis i en les bústies de correspondència del terme municipal de Sant Celoni.
3. El que disposa aquesta ordenança s'entén sens perjudici de les facultats que puguin correspondre a d'altres organismes de l'administració central o autonòmica.

Article 2: Concepte

1. S'entén per distribució de publicitat, en el context de la present ordenança, tota acció encaminada a difondre informació sobre qualsevol activitat, producte o servei a la via pública i en les bústies de correspondència.

2. No es considerarà distribució de publicitat, els elements que facin referència a la identificació de la persona que realitza l'activitat o al seu objecte i estiguin situats en establiments comercials, activitats de venda no sedentària o en vehicles de qualsevol classe que pertanyin al titular de l'esmentada activitat.

Article 3: Modalitats

1. A efectes d'aquesta ordenança la distribució de publicitat a la via pública pot adoptar les modalitats següents:

- a) publicitat estàtica consistent en anuncis fixos, com ara banderes, pancartes, cartells, tòtems o d'altres elements que es determinin, genèricament o específica, per l'Ajuntament
- b) repartiment de propaganda en mà
- c) repartiment de propaganda a les bústies de correspondència

Article 4: Localitzacions i criteris d'ús

1. Per a cartelleria:

a) L'Ajuntament establirà els llocs fixos per a la col·locació de publicitat a la via pública, en forma de plafons i tòtems. Aquests seran d'ús obert a tothom, per bé que es delimitarà l'espai per a materials de les entitats sense afany de lucre i administracions públiques i de les petites activitats econòmiques de caire local.

b) La col·locació de cartelleria en els aparadors del comerços no està regulada per aquesta ordenança i en tot cas estarà subjecta al que determinin els propietaris.

2. Per a les pancartes:

a) L'Ajuntament establirà els llocs fixos per a la col·locació de publicitat a la via pública, mitjançant la disposició progressiva de màstils preparats per a la seva col·locació en condicions de seguretat o altres ubicacions que admetin aquesta tipologia d'elements. L'ús d'aquests espais serà d'ús exclusiu de les entitats sense afany de lucre i de les administracions públiques.

b) La col·locació de pancartes en els llocs no disposats per l'Ajuntament o per altres administracions (Direcció General de Carreteres, Ministeri de Foment,...), no serà admesa, fora que es tracti d'espais privats (balcons i finestres particulars). Les empreses privades no podran penjar pancartes, tot i que pot aparèixer la seva imatge, logo o missatge en cas de patrocinar o organitzar actes d'interès general.

3. Per a les banderoles.

a) L'Ajuntament establirà els llocs fixos per a la col·locació de banderoles a la via pública emprant els fanals. L'ús d'aquests espais serà d'ús exclusiu de les entitats sense afany de lucre i de les administracions públiques.

b) No és permès enganxar ni col·locar la publicitat als fanals, arbres, parades d'autobús, contenidors de residus, armaris d'enllumenat o d'altres subministraments, ni qualsevol altre element del mobiliari urbà. Tampoc s'admet a façanes dels edificis, parabrises dels vehicles i qualsevol altre lloc no destinat específicament a la publicitat.

c) Les empreses privades no podran penjar banderoles, tot i que pot aparèixer la seva imatge, logo o missatge en cas de patrocinar o organitzar actes d'interès general.

4. Distribució en mà.

a) Caldrà respectar la voluntat de les persones de no admetre lliuraments de publicitat en mà al carrer. En cap cas es llançaran al terra els materials publicitaris pensats per ser repartits en mà.

5. Bústies de correspondència.

a) Caldrà respectar la voluntat de la propietat d'habitatges o activitats que manifestament expressin el seu rebuig a rebre publicitat a les seves bústies. En tot cas, la publicitat s'ha de dipositar a l'interior i/o en aquells espais que el veïnat hagi disposat amb aquesta finalitat.

Article 5: Característiques i criteris de col·locació

1. Cartells i publicitat no estàtica

a) Tot el material repartit, sigui de les característiques que sigui, ha de portar en lloc visible una identificació de l'empresa, establiment comercial o entitat pública o privada anunciant.

b) Per garantir un bon servei i evitar molèsties a la ciutadania, el material ha de ser plegat adequadament, tenint en compte la mida més habitual de la boca de les bústies i per tal d'evitar que l'acumulació de propaganda impedeixi la rebuda en bon estat de la correspondència habitual.

c) Els cartells s'enganxaran amb cinta adhesiva, mai amb coles. Caldrà respectar la vigència dels cartells preexistents.

d) Es recomana dedicar una part a consignar un missatge d'educació ambiental i molt especialment de la necessitat de dipositar la publicitat, un cop feta servir, en els contenidors especials de paper per tal d'afavorir la recollida selectiva i el seu posterior reciclatge.

e) Els materials a repartir han de ser preferentment de paper reciclat no clorat, amb tintes ecològiques, evitant la plastificació o altres criteris per tal de minimitzar l'impacte ambiental.

2. Pancartes

a) Les pancartes han de tenir la mida adequada, de manera que el sistema de subjecció sigui suficient per a suportar l'acció del vent i preferiblement hauran de disposar dels ullets necessaris per a la seva correcta col·locació.

b) S'han de penjar a una alçada mínima de 4,80 m per sobre de la calçada per tal de donar compliment al que disposa el Reglament General de Circulació pel que fa al gàlib màxim dels vehicles.

3. Banderoles

a) Les banderoles es penjaran de manera que el cartell quedi a una alçada que superi els 4m.

b) Si els fanals disposen de llums complementaris per a vianants o senyals de trànsit, la banderola haurà de quedar per damunt d'aquests.

c) Les banderoles no podran tocar balcons i finestres de les cases ni cap instal·lació de xarxa elèctrica o similar existent.

Article 6: Sol·licituds per a distribució de publicitat

1. Cal sol·licitar i obtenir prèviament el permís municipal corresponent per penjar pancartes o banderoles als llocs disposats per l'Ajuntament. No cal aquest tràmit per emprar els plafons i tòtems per a cartelleria, que tal com es diu a l'article 4.1.a) són d'ús lliure.

2. La sol·licitud, que s'ha de presentar a l'Oficina d'Atenció Ciutadana ha d'incloure:

- Instància
- Indicar el dia desitjat d'instal·lació i el de desmuntatge. Només es podrà sol·licitar espai per dues pancartes per cada activitat.

3. La sol·licitud s'haurà de lliurar amb una antelació mínima de deu (10) dies a la data de distribució o instal·lació.

4. L'Ajuntament confirmaran l'autorització i el lloc que se li assigna, si s'escau, en un termini màxim de cinc (5) dies.

5. En el cas que coincideixin moltes sol·licituds per a un període o per a un lloc concret, les pancartes i banderoles s'autoritzaran d'acord amb els criteris següents, i per aquest ordre:

- 1er Prioritat dels serveis públics i de les entitats i col·lectius sens ànim de lucre inscrits en el Registre Municipal d'Entitats
- 2on Peticions efectuades pel canal correcte i dins de termini
- 3er Historial del sol·licitant en relació al compliment d'aquesta normativa
- 4rt Proximitat de la data en qüestió"

6. En cas que el tema sigui d'urgència per causes alienes a l'entitat o servei es podran penjar pancartes a l'espai públic en llocs autoritzats sense haver lliurat la sol·licitud però sempre comunicant-ho a l'Oficina d'Atenció Ciutadana per tal de facilitar la gestió dels espais publicitaris existents.

7. Puntualment es podran instal·lar pancartes o banderoles en espais no destinats específicament a la publicitat mentre en aquests espais s'estigui realitzant una activitat determinada. Les pancartes o banderoles han de fer referència al motiu de l'activitat i estaran instal·lades només el període de temps que duri aquesta.

Article 7: Terminis d'instal·lació de pancartes i banderoles

1. Les pancartes o banderoles no incloses en una campanya institucional no podran estar col·locades a la via pública més de quinze dies ni amb més de dues setmanes d'antelació a la data de l'acte que promocionen.

2. S'hauran de retirar de la via pública com a màxim en els tres dies hàbils posteriors a la data de l'acte que anuncien o a la data final autoritzada. En cas d'incompliment l'Ajuntament procedirà a la retirada imputant a l'entitat o persona responsable, el cost de les tasques que hagi de dur a terme subsidiàriament.

TÍTOL II Règim sancionador

Article 8: Infraccions

1. Constitueixen infracció administrativa els fets o conductes que, per acció o omissió, impliquin l'incompliment o la vulneració, total o parcial, de les disposicions i prohibicions que s'estableixin en aquesta Ordenança.

2. No obstant això, les infraccions i les sancions que hi són tipificades, s'aplicaran, exclusivament, quan les conductes que constitueixin infracció no siguin regulades per la legislació sectorial aplicable, ja sigui estatal o autonòmica.

Article 9: Tipificació general de les infraccions

1. Les infraccions d'aquesta Ordenança es classifiquen en lleus, greus o molt greus.

2. Tindran la consideració de **molt greus** les infraccions següents:

- a. No trobar-se legalment constituïdes les empreses o els establiments comercials i si s'escau, les empreses distribuïdores o les de repartiment.
- b. El repartiment de material publicitari sense identificació de l'empresa anunciant, o si s'escau, de la distribuïdora o de repartiment.
- c. Negar-se o resistir-se a subministrar dades o facilitar la informació necessària a les autoritats competents o als seus agents en el compliment de les seves obligacions i també el subministrament d'informació o documentació falsa, inexacta, incompleta o que indueixi a error implícitament o explícita.
- d. Penjar cartells, pancartes o banderoles a llocs no autoritzats.

3. Tindran la consideració de **greus** les infraccions següents:

- a. Distribuir publicitat a les bústies dels propietaris que hagin fet ús del seu dret voluntari de no rebre'n, per mitjà d'un indicador visible a la bústia.
- b. Deixar la publicitat en lloc diferent del que hagin disposat els veïns o les comunitats de propietaris.
- c. No plegar adequadament o disposar correctament el material publicitari a les bústies.

4. Tindran la consideració de **lleu** aquelles altres infraccions que, segons els criteris emprats en aquest article, no mereixin ser qualificades com a greus o molt greus, o aquelles que tinguin aquella qualificació segons la normativa sectorial aplicable.

Article 10: Sancions generals

1. Les sancions derivades de les infraccions administratives tindran la naturalesa de multa i s'imposaran d'acord amb la següent escala:

- a. Infraccions lleus: fins a 90,00 €.
- b. Infraccions greus: de 90,01 € a 150,00 €.
- c. Infraccions molt greus: de 150,01 a 300,00 €.

2. L'import de la sanció, dins de cada un dels trams fixats en funció de la gravetat de la infracció, podrà ser ponderat en funció de l'existència d'intencionalitat o reiteració de l'acció, de la naturalesa dels perjudicis ocasionats, de la reincidència, per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa, de la capacitat econòmica del subjecte infractor i de la transcendència social del fet.

3. La imposició de les sancions serà compatible amb l'exigència a l'infractor de la reposició de la situació alterada així com la indemnització pels danys i perjudicis causats pels fets sancionats.

Article 11: Responsabilitat

1. Són responsables de les infraccions administratives les persones físiques i jurídiques que les cometin a títol d'autors i coautors, entès aquest concepte com la persona física o jurídica que s'anuncia o el seu legal representant i que per tant rep els beneficis de la publicitat. Aquesta responsabilitat es pot estendre a les persones que per llei se'ls atribueix el deure de preveure la infracció administrativa comesa per uns altres.

2. En les infraccions relatives a actes subjectes a permís municipal que es produeixen sense la seva prèvia obtenció, o amb incompliment de les seves condicions, en són responsables les persones físiques i jurídiques titulars de la llicència, i si aquesta no existeix, la persona física o jurídica sota la relació de dependència de la qual actua l'autor material de la infracció.

Article 12. Competència i procediment

1. La competència per a la incoació dels procediments sancionadors objecte d'aquesta ordenança i per a la imposició de sancions i de les demés exigències compatibles amb les sancions correspon a l'Alcalde, el qual la pot desconcentrar en els membres de la Corporació.

2. Per a la tramitació del procediment sancionador corresponent seran d'aplicació les normes contingudes al Decret 278/1993 de 9 de novembre (DOGC núm. 1827 de 29 de novembre) i supletòriament el Reial Decret 1398/1993 de 4 d'agost (BOE. núm. 189 de 9 d'agost).

3. Si al procediment sancionador s'hi acumulés l'exigència a l'infractor de la reposició al seu estat originari de la situació alterada per la infracció i la determinació de la quantia a que ascendeix la indemnització dels danys i perjudicis causats al domini públic, edificis municipals, instal·lacions municipals, arborat o al mobiliari urbà, serviran de base per a la seva determinació les valoracions realitzades pels serveis tècnics municipals.

4. La indemnització de danys i perjudicis causats es determinarà, si no s'acumulés al procediment sancionador, en un procediment complementari, amb audiència del responsable. En aquest sentit, un cop determinada la responsabilitat administrativa de l'infractor i assenyalat l'import de la indemnització de danys i perjudicis al seu càrrec, podrà convenir-se amb l'infractor, la substitució de la quantia dels danys per la realització física dels treballs que requereixi la seva reparació i la recuperació de l'aspecte anterior d'aquells, sempre i quan això resultés tècnicament factible.

5. Quan els danys i perjudicis s'ocasionessin a béns i instal·lacions de caràcter no municipal, amb independència de la sanció administrativa que pogués correspondre pels fets, es podran facilitar als titulars dels béns o drets els antecedents dels fets i la seva quantificació per si desitgessin acudir a la via judicial.

Article 13. Normativa complementària

En tot allò que no sigui previst en aquest Títol II seran aplicables les disposicions del Decret 278/1993 de 9 de novembre (DOGC núm. 1827 de 29 de novembre) i supletòriament respecte d'aquell, les del Reial Decret 1398/1993 de 4 d'agost (BOE. núm. 189 de 9 d'agost). Igualment seran aplicables, en allò que pertoqui, les previsions establertes a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA.- En campanya electoral es fixaran les normes concretes per regular la propaganda electoral.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes aquelles normes que contradiguin les incloses en la present ordenança.