

RESOLUCIÓ DE L'ALCALDIA

Sant Celoni, 28 de juliol de 2017

Identificació de l'expedient:

Adjudicació del contracte del servei per a la realització de cursos de formació acadèmica en idiomes estrangers a impartir en el Centre municipal de formació i ocupació Baix Montseny – Sax Sala

Fets:

L'oferta acadèmica del Centre municipal de formació i ocupació Baix Montseny – Sax Sala inclou, entre d'altres accions educatives, la realització de diversos cursos d'idiomes estrangers que tenen molt bona acollida entre la ciutadania i que són objecte d'una demanda creixent.

Atesa la finalització de l'actual contracte per a la prestació del servei de desenvolupament de cursos de formació en idiomes estrangers, sense possibilitat de pròrroga, l'Àrea de Cultura i Educació ha proposat contractar amb una empresa externa la prestació del servei per als propers dos cursos acadèmics.

En concret, s'ha redactat un Plec de prescripcions tècniques que inclou la contractació de 4.000 hores lectives de diferents nivells d'anglès, alemany i francès, a impartir durant els cursos 2017-2018 i 2018-2019 (a raó de 2.000 hores lectives per curs).

La previsió inicial és que en cada any acadèmic es realitzin 20 cursos de diferents idiomes i nivells, de 100 hores cada curs. Tanmateix, en funció de la demanda es podrà optar per programar cursos amb una durada inferior o superior.

Des de la Secretaria municipal s'ha elaborat el Plec de clàusules administratives particulars que haurà de regir el contracte i s'ha emès informe jurídic sobre la normativa aplicable i el procediment a seguir.

La Junta de Govern de l'Ajuntament de Sant Celoni en sessió de 18.05.2017 va aprovar l'expedient de contractació per al desenvolupament de cursos de formació acadèmica en idiomes estrangers a impartir en el Centre de formació i ocupació Baix Montseny Sax Sala. L'expedient inclou el Plec de prescripcions tècniques i el Plec de clàusules administratives particulars que han de regular la contractació.

El contracte s'ha licitat pel procediment obert i tramitació ordinària, amb publicació dels corresponents anuncis al Butlletí oficial de la província, a la Plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya i al perfil del contractant del web municipal.

En el termini reglamentari s'han presentat 5 ofertes per optar al contracte:

- Aula Abierta, Gestión Educativa, SL
- Esquemes Informàtics SL
- Ponrec Assessors SL
- Ibérica, Soluciones Formativas y Consultoría, SL
- Pitágora Advanced SLU

En data 19.06.2017 la Mesa de contractació va obrir els sobres 1 (*documentació administrativa*) de les pliques presentades i comprovà que la documentació aportada era correcta en tots els casos, per la qual cosa els 5 licitadors es van declarar admesos.

En data 22.06.2017 la Mesa de contractació va obrir els sobres 2 (*oferta econòmica i proposta de millores*), amb el següent resultat:

Licitadors	Preu unitari de licitació: 40 €/hora lectiva	Oferiment de millores	
	Oferta	Hores d'activitats complementàries	Plataforma virtual d'activitats complementàries
Aula Abierta, Gestión Educativa, SL	30,00 €/hora	16 hores	Sí, amb b i c *
Esquemes Informàtics SL	36,70 €/hora	50 hores	Sí, amb a, b i c *
Ponrec Assessors SL	32,00 €/hora	16 hores	Sí, amb a, b i c *
Ibérica, Soluciones Formativas y Consultoría, SL	36,12 €/hora	16 hores anuals	No
Pitágora Advanced SLU	34,50 €/hora	120 hores	Sí, amb a, b i c *

*Essent:

- La plataforma disposarà d'una aula virtual per a cada nivell de llengua amb proposta d'activitats complementàries i correcció de les activitats complementàries i correcció de les activitats per part del professorat.
- La plataforma disposarà d'un espai virtual per a totes les llengües, de consulta al professorat amb resposta en un termini de 24 hores o inferior.
- La plataforma disposarà d'activitats d'autoavaluació per a totes els nivells i totes les llengües.

Segons la clàusula 20 del Plec de clàusules administratives particulars, les ofertes amb baixes anormals o desproporcionades s'apreciaran d'acord amb els criteris establerts a l'article 85 del Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Efectuats els càlculs oportuns, s'aprecià que l'oferta d'Aula Abierta, Gestión Educativa, SL s'havia de considerar, en principi, anormal o desproporcionada, per la qual cosa calia seguir les determinacions de l'article 152 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, pel que fa a la justificació i possible acceptació d'aquesta oferta.

En conseqüència, es va atorgar al licitador un termini de 10 dies hàbils, a comptar des de la notificació corresponent, per justificar la seva oferta i precisar-ne les condicions.

En el termini atorgat a l'efecte Aula Abierta, Gestión Educativa, SL va presentar a l'Ajuntament de Sant Celoni una memòria justificativa de la seva oferta.

En data 07.07.2017, la coordinadora municipal d'Educació va emetre un informe que diu:

<< Aula Abierta, Gestión Educativa, SL ha estat l'empresa adjudicatària del servei durant els cursos 2015 – 2016 i 2016 – 2017 i basa la seva al·legació en la facturació real del servei d'aquests dos cursos. D'acord amb les dades aportades per Aula Abierta, Gestión Educativa, SL, els cursos 2015 – 2016 i 2016 – 2017 l'empresa ha tingut un benefici industrial de 20.000 € i 22.000 €, respectivament. Per la present licitació, l'empresa preveu un benefici industrial d'un 9.942 €/curs, per aquesta raó, ha pogut reduir el preu de 36 €/hora del contracte anterior a 30 €/hora. L'empresa argumenta que han pogut disminuir el benefici industrial respecte a l'obtingut els dos cursos anteriors perquè, a nivell qualitatiu i estratègic, aquest contracte els suposa augmentar la projecció de la seva empresa en el sector dels idiomes estrangers i anar augmentant la seva quota de mercat. Com a política d'empresa manifesten que qualsevol benefici obtingut, per petit que sigui, contribueix a augmentar el benefici total, ja que Aula Abierta, Gestión Educativa, SL basa la seva política de ingressos en aconseguir petits beneficis de moltes fonts, diversificant així el seu risc ja que és una de les formes més eficaces d'aconseguir rendiments regulars a llarg termini, amb un nivell de risc acceptable.

El Plec de clàusules administratives de la present licitació estipula al seu apartat 35 que *“pel que fa a les funcions i retribucions econòmiques dels treballadors i treballadores, aquestes seran reconeguts com a docents segons el Conveni Col·lectiu Autonòmic d'Ensenyament i Formació no reglada de Catalunya”*.

El conveni col·lectiu autonòmic d'eficàcia limitada d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya, anys 2008 – 2016, publicat al BOP número 7019 de 16 de desembre de 2015 estipula que el salari brut anual d'un professor d'ensenyaments i formació no reglada és de 17.332 €. D'acord amb aquest salari, els costos d'empresa d'una jornada sencera d'un professor serien els següents:

Cost d'una jornada segons conveni sectorial	17.332 €
Estimació costos de contractació per l'empresa (33%)	5.720 €
Total costos amb despeses de contractació	23.052 €
Hores anuals d'una jornada segons conveni sectorial	1.720 hores
Cost hora amb despeses de contractació	13,40 € / hora

En el cas de la present licitació, el Plec de condicions tècniques preveu a la clàusula 4 que *“el docent comptarà amb l'horari lectiu assignat i tindrà dues hores de coordinació mensuals per cada grup assignat de 100 hores lectives al curs”*. A més a més, també, preveu, a la clàusula 4.2. que *“Un docent ha d'assumir la funció de coordinador d'idiomes. La dedicació de coordinador serà de 2 hores setmanals, a més de les hores de coordinació que li correspon com a docent dels grups assignats”*. A aquestes hores de preparació i coordinació cal afegir la previsió d'hores per organitzar les 16 hores anuals d'activitats complementàries i les hores per dinamitzar la plataforma virtual. En aquest sentit, des de l'Àrea de Cultura i Educació es consideren necessàries 2 hores de preparació i coordinació per cada hora d'activitat complementària que es dugui a terme i 2 hores mensuals de gestió de la plataforma virtual per cada curs de 100 hores lectives, més enllà de les hores de preparació i coordinació previstes al plec de condicions. Per últim, també, cal afegir les hores de gestió de l'empresa adjudicatària. Per tant, per tal d'efectuar el servei de la present licitació amb la qualitat correcta, per aquestes 2.000 hores lectives cal destinar les següents hores totals:

Hores lectives anuals	2.000 hores
Hores de preparació d'acord amb el Plec de condicions tècniques	400 hores
Hores de coordinació d'acord amb el Plec de condicions tècniques	80 hores
Hores d'activitats complementàries	16 hores
Hores de preparació i coordinació de les activitats complementàries	32 hores
Hores gestió i dinamització de la plataforma virtual	400 hores
Hores gestió de l'empresa adjudicatària	572 hores
Total hores necessàries per 2.000 hores lectives	3.500 hores

En aquest sentit, si per 2.000 hores lectives són necessàries un total de 3.500 hores de dedicació de l'empresa adjudicatària i el cost d'una hora de contracte, segons el conveni col·lectiu autonòmic d'eficàcia limitada d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya, anys 2008 – 2016, publicat al BOP número 7019 de 16 de desembre de 2015, és de 13,40 € bruts. El cost real de l'hora lectiva passaria a ser de 23'45 €.

L'empresa Aula Abierta, Gestión Educativa, SL ha presentat una oferta de 30 €/hora lectiva.

Conclusions

Les hores totals necessàries per dur a terme 1 hora lectiva de formació en llengües estrangeres són 1,75 hores.

El cost d'una hora de contracte, segons el conveni col·lectiu autonòmic d'eficàcia limitada d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya, anys 2008 – 2016, publicat al BOP número 7019 de 16 de desembre de 2015, és de 13,40 € bruts.

Per tant, el cost real per 1 hora lectiva de formació en llengües estrangeres és de 23,45 €.

L'empresa Aula Abierta, Gestión Educativa, SL ha presentat una oferta de 30 €/hora lectiva.

A criteri de la tècnica sotasignant l'oferta de 30 €/hora lectiva és correcta i no esdevé anormal o desproporcionada. >>

En data 20.07.2017 la Mesa de contractació es va donar per assabentada de l'informe tècnic transcrit i va emetre dictamen en el sentit d'admetre l'oferta presentada per Aula Abierta, Gestión Educativa, SL, atorgant les següents puntuacions pel contingut del sobre 2 (*oferta econòmica i proposta de millores*):

Licitadors	Preu hora (fins a 85 punts)	Activitats complementàries (fins a 8 punts)	Plataforma virtual (fins a 7 punts)	Total
Aula Abierta, Gestión Educativa, SL	85,00	4	4	93,00
Esquemes Informàtics SL	69,48	8	7	84,48
Ponrec Assessors SL	79,69	4	7	90,69
Ibérica, Soluciones Formativas y Consultoría, SL	70,60	8	0	78,60
Pitágora Advanced SLU	73,91	8	7	88,91

A la vista d'aquestes puntuacions, els membres de la Mesa van proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte per a la prestació del servei de desenvolupament de cursos de formació acadèmica en idiomes estrangers a impartir en el Centre de formació i ocupació Baix Montseny - Sax Sala a Aula Abierta, Gestión Educativa, SL per tractar-se del licitador que ha obtingut la major puntuació, d'acord amb els criteris que s'indiquen a la clàusula 17 del Plec de clàusules administratives particulars.

En data 21.07.2017 l'Alcaldia va dictar una Resolució classificant les empreses admeses a la licitació del contracte, d'acord amb les puntuacions atorgades per la Mesa de contractació, al següent tenor:

Ordre	Licitadors	Puntuació obtinguda
1	Aula Abierta, Gestión Educativa, SL	93,00
2	Ponrec Assessors SL	90,69
3	Pitágora Advanced SLU	88,91
4	Esquemes Informàtics SL	84,48
5	Ibérica, Soluciones Formativas y Consultoría, SL	78,60

La resolució es va notificar a Aula Abierta, Gestión Educativa, SL, licitador primer classificat, amb el requeriment per tal que en el termini de 10 dies hàbils, a comptar des de l'endemà de rebre la notificació, presentés la documentació que s'indica a la clàusula 24 del Plec de clàusules administratives particulars i constituís la garantia definitiva per import del 5% del preu d'adjudicació del contracte.

En la resolució s'advertia a l'interessat que de no donar compliment adequat a aquest requeriment en el termini assenyalat, s'entendrà que retira la seva oferta, amb les conseqüències establertes als articles 99 i 151 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en quin cas es procedirà a demanar la mateixa documentació al licitador següent classificat.

En el termini atorgat Aula Abierta, Gestión Educativa, SL ha presentat davant l'Ajuntament de Sant Celoni la documentació requerida i ha constituït la preceptiva garantia, l'adequació de les quals ha estat verificada per la Secretaria municipal.

Fonaments de Dret:

Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre: articles 151 (*Classificació de les ofertes, adjudicació del contracte i notificació de l'adjudicació*), 154 (*Publicitat de la formalització dels contractes*) i 156 (*Formalització del contracte*).

Competència:

La competència com a òrgan de contractació respecte d'aquest contracte correspon a la Junta de Govern Local, per haver-li delegat aquesta Alcaldia en Resolució de 15.06.2015.

L'article 10.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix, però, que els òrgans superiors poden avocar per a ells mateixos el coneixement d'un assumpte la resolució del qual correspongui ordinàriament o per delegació als seus òrgans administratius dependents, quan circumstàncies d'índole tècnica, econòmica, social, jurídica o territorial ho facin convenient.

En conseqüència, per no demorar l'adjudicació del contracte atesa la proximitat del curs escolar 2017-2018,

RESOLC:

1. Avocar la competència delegada per resolució de l'Alcaldia de 15.06.2015 en la Junta de Govern Local, per al coneixement concret de l'adjudicació del contracte per a la prestació del servei per a la realització de cursos de formació acadèmica en idiomes estrangers a impartir en el Centre municipal de formació i ocupació Baix Montseny – Sax Sala de Sant Celoni.
2. Adjudicar a Aula Abierta, Gestión Educativa, SL el contracte per a la prestació del referit servei, pel preu unitari de 30 € l'hora lectiva (el que equival a un import d'adjudicació de 120.000 €, exempts d'IVA, pels dos anys de durada del contracte) i amb les millores que figuren a la seva oferta presentada a la licitació.
3. Disposar la despesa de 20.000 €, corresponent als mesos de setembre a desembre de 2017, a l'aplicació pressupostària 07.326F0.22606 (*Reunions, conferències i cursos*) del pressupost de la Corporació per a 2017, quedant supeditada la disposició de la resta de la despesa (60.000 € per a l'any 2018 i 40.000 € per a l'any 2019) a l'existència de crèdit en els pressuposts corresponents (totes les quantitats exempts d'IVA).
4. Comunicar aquesta resolució a l'adjudicatari per a que, en el termini de 15 dies hàbils a comptar de l'endemà de rebre la notificació, concorri a formalitzar el contracte davant d'aquesta Administració.
5. Publicar la formalització del contracte en el perfil del contractant del web municipal i al Butlletí oficial de la província.
6. Notificar la present resolució a les empreses licitadores amb indicació dels recursos que contra aquesta poden interposar-se.

Així ho resol i signa l'alcalde en el lloc i data al començament esmentats.

L'alcalde,
Francesc Deulofeu Fontanillas

El secretari,
Sergi Ribas Beltrán